



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС
ТАШТАГОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
ТАШТАГОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «15» декабря 2020 г. № 1502-п

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район»

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии постановлением администрации Таштагольского муниципального образования от 25.10.2019 № 1363 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», администрация Таштагольского муниципального района постановляет:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Пресс-секретарю Главы Таштагольского муниципального района (М.Л. Кустова) опубликовать настоящее постановление в газете «Красная Шория» и разместить на официальном сайте Администрации «Таштагольского муниципального района» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Таштагольского муниципального района по экономике С.Е. Попова.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

**Глава Таштагольского
муниципального района**



В.Н. Макута

МЕТОДИКА
оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования «Таштагольский муниципальный район»

1. Общие положения к оценке налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район»

1.1 Настоящая Методика разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации Таштагольского муниципального образования от 25.10.2019 № 1363 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район».

1.2 Настоящая методика оценки эффективности налоговых расходов определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», предусмотренных решениями городских и сельских поселений Таштагольского муниципального района.

1.3 Экономический отдел Администрации Таштагольского муниципального района, совместно с Финансовым управлением по Таштагольскому району (далее – Финансовое управление):

- осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот;

- устанавливают при необходимости дополнительные (иные) критерии целесообразности налоговых льгот для плательщиков;

- формулируют выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам;

- представляют предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам

проводится путем расчетов, осуществляемых с использованием данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты при проведении оценки эффективности налоговых расходов.

1.5. Для проведения оценки эффективности налоговых расходов финансовое управление вправе при недостаточности имеющейся в его распоряжении информации и (или) для ее подтверждения запрашивать у структурных подразделений администрации муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» и других организаций сведения, на основании которых проводится оценка.

1.6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется по каждому налогу в разрезе категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы в виде:

- освобождения от уплаты налога (полное или частичное);
- снижения налоговой ставки.

1.7. Результаты оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» на очередной финансовый год и плановый период, при проведении оценки эффективности муниципальных программ, а также для установления налоговых расходов и своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых расходов.

2. Проведение оценки налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район»

2.1. Общая схема процедуры оценки налоговых расходов включает в себя:

- определение перечня налоговых расходов;
- распределение налоговых расходов по муниципальным программам, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящимся к муниципальным программам;
- проведение оценки объема каждого налогового расхода;
- проведение оценки эффективности каждого налогового расхода, включая оценку целесообразности и результативности;
- формирование общего вывода об эффективности налоговых расходов и обоснованности применения льгот, обуславливающих данные налоговые расходы, а также рекомендаций о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот.

Финансовое управление самостоятельно определяет целевую категорию соответствующего налогового расхода исходя из характера цели налогового расхода, а также категории плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке

налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены три целевые категории налоговых расходов:

1. Социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

В эту категорию могут относиться только те налоговые расходы, которые напрямую способствуют снижению налоговой нагрузки населения, или направлены на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности.

2. Стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета.

3. Технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

2.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» осуществляется финансовым управлением и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов
- б) оценку результативности налоговых расходов.

2.2.1. Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящимся к муниципальным программам;

б) востребованность плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков налогов за 5-летний период.

Налоговый расход муниципального образования должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящейся к муниципальным программам.

Один налоговый расход может соответствовать нескольким целям муниципальных программ, структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящимся к муниципальным программам (такие

цели могут носить разнородный характер). В этом случае при проведении оценки целесообразности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» следует определить одну цель, которая в большей степени отражает цель предоставления налоговой льготы.

При проведении оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) иных документов, содержащих цели социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», необходимо учитывать, что проведение оценки обязательно даже в случае отсутствия в таких документах сведений о налоговых льготах, обуславливающих налоговые расходы.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Общее количество плательщиков определяется в соответствии с ежегодной налоговой отчетностью.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Оценка целесообразности налоговых расходов характеризуется показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения.

Налоговые льготы социально незащищенным категориям граждан признаются социально эффективными в случае, если сумма предоставляемых налоговых льгот составляет не более 1 процента суммы начислений по соответствующему налогу.

При необходимости финансовым управлением могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» хотя бы одному из критериев целесообразности, финансовому управлению необходимо подготовить предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков.

1.1.2. Оценка результативности налоговых расходов включает в себя:

- оценку вклада налоговых льгот в достижение показателей результативности налоговых расходов;
- оценку бюджетной эффективности налоговых расходов;
- оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным

программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования «Таштагольский муниципальный район».

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Под показателем (индикатором) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, (далее – целевой показатель) понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, которой (которым) соответствует налоговый расход и определенной (определенным) на этапе оценки целесообразности налогового расхода.

Целевой показатель должен отражать специфику налогового расхода.

В случае если налоговый расход не оказывает существенного влияния на изменение показателей, содержащихся в муниципальных программах, допускается использование показателя, предусмотренного муниципальной статистикой.

Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

При сравнительном анализе результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов (возможности их

объективного сравнения) оценка бюджетной эффективности проводится с применением одного из следующих подходов:

а) сопоставление объемов налогового расхода и расходов местного бюджета для достижения идентичного значения показателя (индикатора);

б) сопоставление значений показателя (индикатора) при условии идентичных объемов налогового расхода и расходов местного бюджета.

При проведении анализа необходимо учитывать объем расходов организационно-административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, организация проведения конкурса или аукциона и иные). При этом объем указанных расходов должен быть обоснован и не должен зависеть от объема налогов (налоговых расходов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета.

Альтернативным механизмом может быть предоставление средств из местного бюджета как в форме субсидий непосредственно плательщикам, имеющим право на льготы, так и через «агентов».

Кроме того, плательщикам, имеющим право на льготы, могут быть оказаны меры имущественной поддержки, способствующие снижению затрат организаций;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы.

При сравнении инструмента налоговых расходов с инструментом предоставления муниципальных гарантий необходимо учитывать не только планируемый объем муниципальных гарантий (условные обязательства), но и ожидаемый объем бюджетных ассигнований на их исполнение (прямые обязательства).

Сопоставительный расчет необходимо производить в одинаковых диапазонах периодов предоставления налоговых льгот и муниципальных гарантий;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Альтернативный механизм может рассматриваться как потенциальный инструмент регулирования, возможный к установлению на территории муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» вместо льготы и предполагает достижение целей муниципальных программ, их структурных элементов и целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» не только посредством финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, но посредством создания комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности и получения муниципальных услуг.

При определении альтернативных механизмов для налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» социальной целевой категории, в том числе при определении объема средств

местного бюджета на их применение, целесообразно учитывать принцип адресности и (или) критерий нуждаемости.

Одним из элементов оценки бюджетной эффективности налоговых расходов является оценка совокупного бюджетного эффекта. Совокупный бюджетный эффект рассчитывается исключительно по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, в том числе и в случае установления нормативов отчислений по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в местные бюджеты. Расчет совокупного бюджетного эффекта на местном уровне обязательным не является.

3. Итоги оценки налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район»

3.1. Финансовое управление совместно с экономическим отделом администрации Таштагольского района проводят оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» по представленным Межрайонной инспекцией ФНС России № 13 по Кемеровской области - Кузбассу сведениям в срок до 1 августа текущего года.

По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» финансовое управление формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам.

3.2. По результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов финансовое управление готовит отчет, который содержит следующие сведения:

- перечень предоставленных на территории муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» налоговых льгот по местным налогам;
- информацию о потерях бюджета муниципального образования «Таштагольский муниципальный район», связанных с предоставлением налоговых льгот;
- сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых расходов;
- предложения, направленные на сохранение или корректировку (отмену) неэффективных налоговых расходов.

3.3. Результаты проведения оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Таштагольский муниципальный район» в срок до 10 августа текущего года по итогам за прошедший финансовый год.